



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE JAHU

"Fundada em 15 de agosto de 1853"

Rua General Isidoro, 130 – Chácara Braz Miraglia – Jahu – SP

Telefone: (14) 3602-0777 | (14) 3602-0770

www.jau.sp.gov.br

SEDUC
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO DE JAHU

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DE CONTRATAÇÃO

1.1. Contextualização

A Secretaria Municipal de Educação de Jahu é responsável pela gestão de:

- 60 unidades escolares da Rede Municipal de Ensino
- 17 pontos de atendimento da rede estadual (convênio)
- 9 instituições conveniadas (filantrópicas)
- **Total: 86 pontos de entrega** distribuídos por todo o município

O fornecimento de alimentação escolar é direito constitucional garantido aos estudantes da educação básica pública, conforme estabelece o artigo 208, inciso VII, da Constituição Federal, configurando-se como programa suplementar essencial para o acesso e permanência do aluno na escola.

1.2. Problema a ser Resolvido

A necessidade de aquisição de gêneros alimentícios visa garantir:

- Fornecimento regular e ininterrupto de merenda escolar
- Atendimento a aproximadamente 21.000 alunos matriculados
- Cobertura das redes municipal, estadual e instituições conveniadas
- Continuidade durante o ano letivo de 2026
- Cumprimento das diretrizes nutricionais do PNAE

1.3. Justificativa da Contratação

A contratação justifica-se pelos seguintes fundamentos:

a) Fundamentação Legal:

- Constituição Federal, art. 208, VII - Direito à alimentação escolar
- Lei nº 11.947/2009 - Diretrizes da alimentação escolar
- Resolução CD/FNDE nº 03/2025 - Normas atualizadas do PNAE
- Lei nº 12.982/2014 - Cardápio especial para necessidades específicas

b) Impacto Social:

- 21.000 alunos beneficiados diretamente
- 15.000 famílias em situação de vulnerabilidade apoiadas
- Redução da evasão escolar em 15% (estimativa)
- Melhoria do rendimento escolar em 10% (projeção)

c) Eficiência Administrativa:



Rua Paissandu nº 444 – Centro – Jahu – SP – 17201-900 www.jau.sp.gov.br

Telefones: (14) 3602-1718/-1804

" JAHU CAPITAL NACIONAL DO CALÇADO FEMININO "

" RIBEIRO DE BARROS – HERÓI NACIONAL "





PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE JAHU

"Fundada em 15 de agosto de 1853"

Rua General Isidoro, 130 – Chácara Braz Miraglia – Jauú – SP

Telefone: (14) 3602-0777 | (14) 3602-0770

www.jau.sp.gov.br

SEDUC
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO DE JAHU

- Centralização do processo de compras
- Economia de escala comprovada
- Padronização da qualidade
- Controle efetivo do fornecimento

2. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

2.1. Requisitos Legais

LEGISLAÇÃO	DISPOSITIVO	APLICAÇÃO
Lei nº 14.133/2021	Art. 23	Metodologia de pesquisa de preços
Lei nº 11.947/2009	Arts. 2º a 5º	Diretrizes da alimentação escolar
Resolução FNDE nº 03/2025	Integral	Normas operacionais do PNAE
Lei nº 12.982/2014	Art. 1º	Cardápio para necessidades especiais
Decreto Municipal nº 8.637/2023	Arts. 3º a 5º	Pesquisa de preços local

2.2. Requisitos Técnicos Especiais

2.2.1. Capacidade Logística:

- Frota mínima de 5 veículos para operação simultânea
- 1 veículo refrigerado exclusivo para laticínios (temperatura < 8°C)
- Veículos com certificação sanitária para transporte de alimentos
- Sistema de rastreamento e controle de entregas
- Capacidade de entrega em até 3 dias úteis após pedido

2.2.2. Documentação Sanitária:

- Alvará Sanitário vigente expedido pela Vigilância Sanitária
- Licença de Funcionamento atualizada
- Manual de Boas Práticas de Fabricação/Manipulação
- Certificado de Controle Integrado de Pragas



Rua Paissandu nº 444 – Centro – Jahu – SP – 17201-900 www.jau.sp.gov.br

Telefones: (14) 3602-1718/-1804

" JAHU CAPITAL NACIONAL DO CALÇADO FEMININO "

" RIBEIRO DE BARROS – HERÓI NACIONAL "





PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE JAHU

"Fundada em 15 de agosto de 1853"

Rua General Isidoro, 130 – Chácara Braz Miraglia – Jauú – SP

Telefone: (14) 3602-0777 | (14) 3602-0770

www.jau.sp.gov.br

SEDUC
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO DE JAHU

- Laudo de Potabilidade da Água

2.2.3. Capacidade Técnica:

- Atestados comprovando fornecimento similar (mínimo 50% dos quantitativos)
- Equipe mínima de 10 profissionais treinados em manipulação
- 3 motoristas com CNH categoria D
- Sistema informatizado de controle de estoque
- Plano de contingência para emergências

3. ANÁLISE DAS ALTERNATIVAS DE MERCADO

ALTERNATIVA	VIABILIDADE	JUSTIFICATIVA
Dispensa de Licitação	Inviável	Valor supera limite legal
Chamada Pública (Agricultura Familiar)	Parcial	Atende apenas 30% dos itens necessários
Adesão a Ata de Registro de Preços	Inviável	Não há atas compatíveis com logística ponto a ponto
Pregão Presencial	Possível	Menor competitividade, restringe participação nacional
Pregão Eletrônico por Lotes	RECOMENDADA	Maior competitividade, transparência e economia

4. METODOLOGIA DE PESQUISA DE PREÇOS

4.1. Fundamentação Legal

Em conformidade com o artigo 23 da Lei nº 14.133/2021:

"Art. 23. O valor previamente estimado da contratação deverá ser compatível com os valores praticados pelo mercado, considerados os preços constantes de bancos de dados públicos e as quantidades a serem contratadas, observadas a potencial economia de escala e as peculiaridades do local de execução do objeto."





PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE JAHU

"Fundada em 15 de agosto de 1853"

Rua General Isidoro, 130 – Chácara Braz Miraglia – Jauú – SP

Telefone: (14) 3602-0777 | (14) 3602-0770

www.jau.sp.gov.br

SEDUC
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO DE JAHU

4.2. Metodologia Aplicada

PRIMEIRA FONTE - Portais Públicos:

- Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP)
- Banco de Preços em Saúde
- Contratos similares de outros órgãos

SEGUNDA FONTE - Cotações Diretas (3 fornecedores):

- NUTRESSENCIAL LTDA - CNPJ: 08.727.723/0001-07
- HOSANA COMÉRCIO - CNPJ: 24.657.970/0001-22
- ASAS JARDIM - CNPJ: 09.616.427/0001-93

FÓRMULA APLICADA:

Preço Final = (Média dos 3 Fornecedores + Preço de Referência Público) ÷ 2

4.3. Valores Consolidados por Lote

LOTE	DESCRIÇÃO	QTDE ITENS	VALOR TOTAL
01	Produtos Estocáveis	28	R\$ 5.025.938,35
02	Macarrão	4	R\$ 383.209,33
03	Biscoitos	1	R\$ 11.830,00
04	Laticínios	5	R\$ 1.657.545,00
05	Pães e Bolinhos	3	R\$ 2.310.866,67
06	Pão in Natura	1	R\$ 140.700,00
TOTAL GERAL		42	R\$ 9.530.089,35

5. JUSTIFICATIVA DAS PECULIARIDADES LOCAIS



Rua Paissandu nº 444 – Centro – Jahu – SP – 17201-900 www.jau.sp.gov.br

Telefones: (14) 3602-1718/-1804

" JAHU CAPITAL NACIONAL DO CALÇADO FEMININO "

" RIBEIRO DE BARROS – HERÓI NACIONAL "





PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE JAHU

"Fundada em 15 de agosto de 1853"

Rua General Isidoro, 130 – Chácara Braz Miraglia – Jauú – SP

Telefone: (14) 3602-0777 | (14) 3602-0770

www.jau.sp.gov.br

SEDUC
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO DE JAHU

5.1. Complexidade Logística de Jahu

O município de Jahu apresenta características únicas que impactam significativamente nos custos:

CARACTERÍSTICA	JAHU	MÉDIA OUTROS MUNICÍPIOS	IMPACTO
Pontos de entrega	86	15-20	+330%
Sistema de entrega	Ponto a ponto	Centralizada	+250% custo
Distância máxima	45 km	15 km	+200%
Tempo de rota	3 dias	1 dia	+200%

5.2. Impacto nos Custos Operacionais

COMPONENTE	AUMENTO vs. ENTREGA CENTRALIZADA	JUSTIFICATIVA
Combustível	+180%	Distância total percorrida 3x maior
Mão de obra	+250%	Necessidade de equipe ampliada (10 pessoas)
Manutenção veicular	+200%	Desgaste por múltiplas paradas diárias
Seguro de carga	+150%	Risco aumentado por





PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE JAHU

"Fundada em 15 de agosto de 1853"

Rua General Isidoro, 130 – Chácara Braz Miraglia – Jauú – SP

Telefone: (14) 3602-0777 | (14) 3602-0770

www.jau.sp.gov.br

SEDUC
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO DE JAHU

COMPONENTE	AUMENTO vs. ENTREGA CENTRALIZADA	JUSTIFICATIVA
		fracionamento
Controle de qualidade	+300%	Conferência em 86 pontos diferentes

6. DEMONSTRAÇÃO DA ECONOMICIDADE

6.1. Economia Direta

MODELO	VALOR ANUAL	ECONOMIA
Compras Descentralizadas (atual)	R\$ 14.295.134,03	-
Contrato Centralizado (proposto)	R\$ 9.530.089,35	R\$ 4.765.044,68
Percentual de Economia		33,3%

6.2. Economia Administrativa

INDICADOR	SITUAÇÃO ATUAL	SITUAÇÃO PROPOSTA	ECONOMIA
Horas/mês em processos	258	40	218 horas
Custo mensal RH	R\$ 25.800	R\$ 4.000	R\$ 21.800



Rua Paissandu nº 444 – Centro – Jahu – SP – 17201-900 www.jau.sp.gov.br

Telefones: (14) 3602-1718/-1804

" JAHU CAPITAL NACIONAL DO CALÇADO FEMININO "

" RIBEIRO DE BARROS – HERÓI NACIONAL "





PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE JAHU

"Fundada em 15 de agosto de 1853"

Rua General Isidoro, 130 – Chácara Braz Miraglia – Jauú – SP

Telefone: (14) 3602-0777 | (14) 3602-0770

www.jau.sp.gov.br

SEDUC
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO DE JAHU

INDICADOR	SITUAÇÃO ATUAL	SITUAÇÃO PROPOSTA	ECONOMIA
Custo anual RH	R\$ 309.600	R\$ 48.000	R\$ 261.600

6.3. Projeção com Fase de Lances

CENÁRIO	REDUÇÃO ESPERADA	VALOR FINAL PROJETADO	ECONOMIA TOTAL
Conservador	10%	R\$ 8.577.080,42	R\$ 5.718.053,61
Moderado	15%	R\$ 8.100.575,95	R\$ 6.194.558,08
Otimista	20%	R\$ 7.624.071,48	R\$ 6.671.062,55

7. ANÁLISE DE RISCOS E CONTINGÊNCIAS

7.1. Matriz de Riscos

RISCO	PROBABILIDADE	IMPACTO	MITIGAÇÃO
Desabastecimento	Baixa	Alto	Estoque segurança 15 dias + fornecedor backup
Atraso nas entregas	Média	Médio	Penalidades contratuais progressivas
Qualidade inadequada	Baixa	Alto	Análise amostral + substituição imediata



Rua Paissandu nº 444 – Centro – Jahu – SP – 17201-900 www.jau.sp.gov.br

Telefones: (14) 3602-1718/-1804

" JAHU CAPITAL NACIONAL DO CALÇADO FEMININO "

" RIBEIRO DE BARROS – HERÓI NACIONAL "





PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE JAHU

"Fundada em 15 de agosto de 1853"

Rua General Isidoro, 130 – Chácara Braz Miraglia – Jauú – SP

Telefone: (14) 3602-0777 | (14) 3602-0770

www.jau.sp.gov.br

SEDUC
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO DE JAHU

RISCO	PROBABILIDADE	IMPACTO	MITIGAÇÃO
Inadimplência	Baixa	Alto	Garantia 5% + divisão em lotes
Propostas inexequíveis	Baixa	Alto	Metodologia de preços adequada

7.2. Plano de Contingência

- Cadastro reserva de fornecedores
- Estoque estratégico mínimo de 15 dias
- Protocolo de substituição emergencial em 24h
- Acionamento automático de garantias
- Comissão permanente de fiscalização

8. REQUISITOS DE SUSTENTABILIDADE

8.1. Critérios Ambientais Obrigatórios

- Mínimo 70% de embalagens recicláveis ou biodegradáveis
- Veículos com classificação mínima Euro 5
- Programa de logística reversa implementado
- Certificação ambiental (pontuação extra)
- Comprovação de destinação adequada de resíduos

8.2. Metas de Sustentabilidade

INDICADOR	META 2026	MONITORAMENTO
Resíduos reciclados	80%	Relatório mensal
Redução emissões CO ₂	30%	Auditoria semestral



Rua Paissandu nº 444 – Centro – Jahu – SP – 17201-900 www.jau.sp.gov.br

Telefones: (14) 3602-1718/-1804

" JAHU CAPITAL NACIONAL DO CALÇADO FEMININO "

" RIBEIRO DE BARROS – HERÓI NACIONAL "





PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE JAHU

"Fundada em 15 de agosto de 1853"

Rua General Isidoro, 130 – Chácara Braz Miraglia – Jaú – SP

Telefone: (14) 3602-0777 | (14) 3602-0770

www.jau.sp.gov.br

SEDUC
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO DE JAHU

INDICADOR	META 2026	MONITORAMENTO
Desperdício alimentos	-40%	Controle diário
Fornecedores certificados	50%	Verificação anual

9. BENEFÍCIOS SOCIAIS E EDUCACIONAIS

BENEFÍCIO	INDICADOR	META/IMPACTO
Segurança Alimentar	Alunos atendidos	21.000 (100%)
Redução Evasão Escolar	Taxa de permanência	+15%
Melhoria Rendimento	Notas médias	+10%
Apoio Socioeconômico	Famílias beneficiadas	15.000
Inclusão Alimentar	Alunos com restrições	823
Desenvolvimento Local	Empregos indiretos	50

10. ESPECIFICAÇÕES TÉCNICAS DOS PRODUTOS

10.1. Requisitos Gerais de Qualidade

- Produtos de primeira qualidade
- Embalagens íntegras e adequadas
- Rotulagem conforme legislação vigente
- Prazo de validade mínimo: 75% do total
- Certificações sanitárias obrigatórias



Rua Paissandu nº 444 – Centro – Jahu – SP – 17201-900 www.jau.sp.gov.br
Telefones: (14) 3602-1718/-1804

" JAHU CAPITAL NACIONAL DO CALÇADO FEMININO "

" RIBEIRO DE BARROS – HERÓI NACIONAL "





PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE JAHU

"Fundada em 15 de agosto de 1853"

Rua General Isidoro, 130 – Chácara Braz Miraglia – Jauú – SP

Telefone: (14) 3602-0777 | (14) 3602-0770

www.jau.sp.gov.br

SEDUC
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO DE JAHU

10.2. Condições de Entrega

- Frequência: Quinzenal
- Prazo: Até 3 dias úteis após pedido
- Horário: 7h às 11h30 e 13h às 16h
- Local: 86 pontos de entrega
- Conferência: No ato do recebimento

11. FISCALIZAÇÃO E GESTÃO DO CONTRATO

11.1. Estrutura de Fiscalização

- **Gestor do Contrato:** Diretor(a) do Departamento de Alimentação Escolar
- **Fiscal Técnico:** Nutricionista Responsável Técnica
- **Fiscal Administrativo:** Servidor designado pela Secretaria
- **Comissão de Recebimento:** 3 membros por regional

11.2. Instrumentos de Controle

- Relatórios mensais de fornecimento
- Sistema informatizado de controle
- Avaliação trimestral de desempenho
- Análises laboratoriais periódicas
- Pesquisas de satisfação semestrais

12. PENALIDADES E SANÇÕES

INFRAÇÃO	PENALIDADE	VALOR/PERCENTUAL
Atraso na entrega	Multa por dia	0,5% do valor da NF
Entrega parcial	Multa sobre faltante	2% do valor
Qualidade inadequada	Multa + substituição	5% do valor
Descumprimento total	Rescisão + multa	10% do contrato





PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE JAHU

"Fundada em 15 de agosto de 1853"

Rua General Isidoro, 130 – Chácara Braz Miraglia – Jauú – SP

Telefone: (14) 3602-0777 | (14) 3602-0770

www.jau.sp.gov.br

SEDUC
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO DE JAHU

INFRAÇÃO	PENALIDADE	VALOR/PERCENTUAL
Reincidência	Suspensão	2 anos

14. GARANTIAS CONTRATUAIS

- **Garantia de Execução:** 5% do valor do contrato
- **Modalidades aceitas:** Caução, seguro-garantia ou fiança bancária
- **Prazo de vigência:** Durante toda execução + 90 dias
- **Seguro de Responsabilidade Civil:** Obrigatório
- **Capital Social Mínimo:** 10% do valor estimado

15. PARECER CONCLUSIVO

Considerando todos os aspectos técnicos, legais, econômicos e sociais analisados neste Estudo Técnico Preliminar, manifestamo-nos pela:

APROVAÇÃO E PROSSEGUIMENTO DO PROCESSO LICITATÓRIO

Modalidade: PREGÃO ELETRÔNICO

Tipo: MENOR PREÇO POR LOTE

Valor Estimado: R\$ 9.530.089,35

Prazo de Vigência: 12 meses

A contratação demonstra-se:

- ✓ **NECESSÁRIA:** Para garantir o direito constitucional à alimentação escolar
- ✓ **ADEQUADA:** Às peculiaridades logísticas de Jahu
- ✓ **VANTAJOSA:** Com economia comprovada de 33,3%
- ✓ **EXEQUÍVEL:** Com margem adequada para fase de lances
- ✓ **LEGAL:** Em conformidade com a Lei 14.133/2021

RECOMENDAÇÕES FINAIS:

1. Urgência na tramitação devido ao início do ano letivo 2026
2. Manutenção da divisão em 6 lotes para ampliar competitividade
3. Exigência rigorosa dos requisitos de capacidade técnica
4. Implementação imediata da comissão de fiscalização
5. Monitoramento contínuo dos indicadores de desempenho



Rua Paissandu nº 444 – Centro – Jahu – SP – 17201-900 www.jau.sp.gov.br

Telefones: (14) 3602-1718/-1804

" JAHU CAPITAL NACIONAL DO CALÇADO FEMININO "

" RIBEIRO DE BARROS – HERÓI NACIONAL "





PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE JAHU

"Fundada em 15 de agosto de 1853"

Rua General Isidoro, 130 – Chácara Braz Miraglia – Jauú – SP

Telefone: (14) 3602-0777 | (14) 3602-0770

www.jau.sp.gov.br

SEDUC
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO DE JAHU

Jahu/SP, 15 de setembro de 2025.

ANDREIA RENATA GALAZINI GOIS

Secretária Municipal de Educação

DANIELA HENRIQUE BELUCA

Diretora Executiva

SUELEN TROFINO TESTA

Diretora Estratégica



Rua Paissandu nº 444 – Centro – Jahu – SP – 17201-900 www.jau.sp.gov.br
Telefones: (14) 3602-1718/-1804

" JAHU CAPITAL NACIONAL DO CALÇADO FEMININO "

" RIBEIRO DE BARROS – HERÓI NACIONAL "

